

EXPUNERE DE MOTIVE

privind declararea ca abrogate a unor acte normative

1. Constituția României din anul 1991 a fost adoptată în condițiile existenței în țara noastră a unei legislații specifice statului totalitar.

Noua Constituție, promovând ca principii de bază instituirea statului de drept, a unei economii de piață și protecția proprietății private, a creat un puternic impact asupra vechii legislații. Acest impact legislativ necesită a fi înlăturat prin realizarea unui profund proces de asanare legislativă, ce urma a fi realizată prin scoaterea din uz legislativ a actelor normative ce prezentau aspecte de contradictorialitate cu prevederile constituționale și, în același timp, prin adoptarea unor noi acte de natură a consacra juridic noile deziderate economico-sociale și politice.

2. Consiliului Legislativ i-a revenit sarcina de a degreva ansamblul legislativ de vechile acte normative contrare Constituției, urmând ca, după o analiză aprofundată, acestea să fie propuse pentru abrogare. Sub acest aspect, asanarea legislativă s-a dovedit a fi un proces dificil și de durată, întrucât scoaterea din uz legislativ a unor acte normative ce cuprindeau unele soluții considerate neconcordante cu Constituția, nu a putut fi propusă imediat, existând riscul creării de goluri legislative, și, în final, putea conduce, în cazul abrogării lor globale, la fenomene de colaps legislativ.

De aceea, eliminarea lor din legislație a trebuit să fie făcută în paralel cu desfășurarea procesului de novare legislativă, în cadrul căruia au fost adoptate noi acte normative, potrivit noilor deziderate social-economice și politice.

3. Procesul legislativ post-revoluție, specific perioadei de tranziție, s-a dovedit a fi dificil, în unele situații plin de căutări, în scopul promovării unor noi soluții legislative de natură a satisface noile cerințe prezente și de perspectivă.

4. Activitatea Consiliului Legislativ de reexaminare a legislației, având ca obiectiv degrevarea ansamblului legislativ de actele normative

anacronice, specifice fostului stat totalitar, care creau disfuncții legislative, s-a desfășurat într-o arie mai largă, adoptându-se drept criterii:

- a) contradicția acestora cu prevederile Constituției;
- b) contradicția cu noi acte legislative adaptate, care au promovat noi concepții în plan legislativ;
- c) caracterul desuet al reglementării.

5. Până în prezent, cu referire la etapele anterioare, au fost abrogate un număr de 1752 acte normative, fără a fi necesar înlocuirea lor prin alte acte normative. Abrogarea acestora s-a realizat prin: Legea nr.7/1998, Legea nr.120/2000, Legea nr.121/2000, Hotărârea Guvernului nr.735/1997, Hotărârea Guvernului nr.474/1999 și Hotărârea Guvernului nr.475/1999.

6. În actuala fază finală de reexaminare a legislației, au mai fost selectate pentru abrogare, fără a fi necesară adoptarea unor noi reglementări, un număr de 177 acte normative, din care 9 legi, 64 decrete ale Consiliului de stat, 10 decrete prezidențiale, 7 decrete-lege, 38 hotărâri ale Consiliului de Miniștri și 49 hotărâri ale Guvernului.

Prezentul proiect de lege cuprinde, în raport de normele de competență, un număr de 9 legi, 63 decrete ale Consiliului de Stat, 10 decrete prezidențiale și 7 decrete-lege, anterioare datei adoptării noii Constituții, care se supun spre abrogare. Pentru abrogarea hotărârilor Consiliului de Miniștri și ale Guvernului a fost elaborat separat un proiect de hotărâre a Guvernului.

7. Printre actele normative ce urmează a fi declarate ca abrogate prin prezentul proiect, exemplificăm:

Legi:

- Legea nr.29/1967 privind dezvoltarea activității de educație fizică și sport;
- Legea nr.3/1971 privind înființarea, organizarea și funcționarea Comisiei Naționale de Demografie;
- Legea nr.42/1975 privind producția bunurilor alimentare;
- Legea nr.6/1990 privind reorganizarea ministerelor și salarizarea funcțiilor din Guvernul României și a unor funcții de nivel guvernamental;

- Legea nr.9/1990 privind interzicerea temporară a înstrăinării terenurilor prin acte între vii.

Decrete:

- Decretul nr.307/1953 privind reglementarea executării silite a hotărârilor judecătorești prin decontare bancară;

- Decretul nr.95/1955 privind organizarea și funcționarea Fondului de arhitectură;

- Decretul nr.409/1955 reglementarea transmiterii bunurilor proprietatea statului;

- Decretul nr.246/1958 privind reglementarea acordării asistenței medicale și a medicamentelor;

- Decretul nr.283/1958 privind reglementarea transformării adopțiilor înainte de intrarea în vigoare a Codului Familiei în înfierea cu toate efectele unei filiații firești;

- Decretul nr.210/1960 privind regimul mijloacelor de plată străine, metale prețioase și pietrelor prețioase;

- Decretul nr.329/1966 privind sancționarea unor contravenții la regulile de călătorie cu trenul;

- Decretul nr.201/1969 privind modalitatea de calcul a fracțiunilor de leu la încasarea chiriilor;

- Decretul nr.330/1977 privind unele măsuri pentru atragerea personalului la locurile de muncă productive din subteran;

- Decretul nr.270/1979 privind termenele de plată a retribuțiilor, alocațiilor de stat pentru copii, altor drepturi bănești cuvenite personalului muncitor, precum și pensiilor și burselor;

- Decretul nr.415/1979 privind organizarea și funcționarea unităților socialiste militarizate în timp de război;

- Decretul nr.146/1980 privind unele măsuri de îmbunătățire a circulației și recuperării ambalajelor pentru mărfurile ce se desfac prin comerțul cu amănuntul;

- Decretul nr.428/1986 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea activității de transport auto în bazinele carbonifere;

- Decretul nr.171/1987 privind îmbunătățirea activității Combinatului Siderurgic Galați;

- Decretul nr.149/1988 privind îmbunătățirea activității de montă și fătare la bovine, ovine și porcine.

Decrete prezidențiale:

- Decretele prezidențiale nr.12/1974, nr.49/1974, nr.84/1975, nr.48/1982 privind înființări unor ambasade;

- Decretul prezidențial nr.151/1979 măsuri pentru rentabilizarea unor bunuri de consum alimentare.

Decrete-legi:

- Decretul-lege nr.65/1990 privind aprobarea normelor de constituire a compartimentelor funcționale din ministere, celelalte organe centrale, centrale industriale, întreprinderi, fabrici, uzine, exploatări și alte unități de stat similare;

- Decretul-lege nr.79/1990 modificarea și completarea unor prevederi referitoare la salarizare și alte drepturi ale personalului trimis în străinătate pentru realizarea de obiective și lucrări.

8. Este de semnalat faptul că actele normative din perioada ante-revoluție rămase în vigoare, nu sunt de natură a influența juridic statutul statului de drept instituit prin Constituția din 1991 sau mersul dezvoltării societății noastre potrivit dezideratelor sociale actuale și de perspectivă, inclusiv a Constituției revizuite.

Prin obiectul de reglementare, aceste acte normative se referă în principal la:

- extinderea legislației din vechiul Regat în Transilvania și Bucovina (fond legislativ considerat istoric);

- coduri: Codul civil, Codul de procedură civilă, Codul familiei, Codul comercial, Codul penal, Codul de procedură penală;

- regimul persoanelor fizice și juridice;

- recunoașterea unor persoane juridice ca fiind de utilitate publică;

- organizarea administrativă a teritoriului;

- regimul cultelor religioase;

- ocrotirea monumentelor;

- constituirea de societăți mixte;

- înființări de instituții de învățământ;

- înființări de muzee;

- înființări de ambasade și alte reprezentanțe diplomatice;
- statute disciplinare în anumite domenii.

9. În raport cu totalul fondului legislativ existent la data de 31 decembrie 2002, de 7.545 acte normative, legislația anterevoluție reprezintă un procent de cca. 3,5%, cifră ce poate fi socotită ca ne semnificativă, luându-se în considerare și obiectul de reglementare al actelor normative în cauză.

Asupra fondului legislativ anterior Constituției și cu referire specială la fondul anterior Revoluției din decembrie 1989 rămas în vigoare, s-a preconizat și măsura novării legislative a unor asemenea acte normative, în care scop se vor face propuneri de integrare a reglementărilor respective în Programul legislativ al Guvernului pentru perioada 2001-2004.

Față de cele prezentate mai sus, Parlamentul României a adoptat Legea privind declararea ca abrogate a unor acte normative.